



## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	V
----------------------	---

### CAPÍTULO PRIMERO

#### PROVINCIAS, CONSTITUCIÓN Y PODER

§	1. Reflexiones preliminares .....	1
§	2. Acerca de las implicaciones constitucionales del federalismo y alguno de sus contenidos reales .....	3
	a) La llamada crisis del federalismo .....	3
	b) Federalismo y poder .....	5
	c) Algunas precisiones del federalismo con referencia a la existencia real de las provincias .....	7
§	3. La fijación de límites como facultad compartida por la Nación y las provincias .....	9
	a) Importancia actual del problema limítrofe .....	9
	b) Primera aproximación jurídica al tema .....	10
	c) La tradicional clasificación de facultades constitucionales y la categoría propuesta .....	12
	d) Punto de apoyo y precisión de la propuesta .....	14
	e) Fundamentos de la propuesta .....	15
	1) Indestructibilidad de las provincias .....	15
	2) El derecho de las provincias a su existencia integral .....	16
	3) La irretroactividad de la Constitución .....	16

<i>f)</i> El impulso argumental proveniente de la tesitura tradicional .....	17
<i>g)</i> En torno a los antecedentes e interpretación del art. 67, inc. 14 de la Constitución Nacional .....	19
<i>h)</i> Comportamiento de la Nación y de las provincias frente a las leyes de fijación de límites .....	21
<i>i)</i> Acotación para un eventual replanteamiento constitucional .....	22
<i>j)</i> Comportamiento de los gobiernos "de facto" en esta materia .....	23
<i>k)</i> La fijación de límites por los gobiernos "de facto" .....	25
<i>l)</i> Conclusiones .....	26
§ 4. Las minas como atributo de propiedad y jurisdicción provincial .....	27
<i>a)</i> Avances de la Nación en materia minera .....	27
<i>b)</i> Dominio de las minas: un tema con interrogantes .....	30
<i>c)</i> Algunas acotaciones en torno a la opinión del codificador .....	31
<i>d)</i> Acerca de la opinión más generalizada .....	33
<i>e)</i> La apertura para sentar una opinión adversa .....	34
<i>f)</i> Fundamentos de nuestra opinión .....	36
1) Las minas como propiedad provincial garantizadas constitucionalmente .....	36
2) El poder de policía sobre las minas como facultad reservada .....	38
3) La jurisdicción minera como atributo provincial .....	39
<i>g)</i> Otros fundamentos .....	40
1) Soberanía y propiedad de las minas .....	40
2) El antecedente de la Constitución Nacional de 1949 .....	42
<i>h)</i> Conclusiones .....	44
§ 5. Reservas mineras, Constitución y política .....	45
<i>a)</i> Actualidad del tema .....	45
<i>b)</i> La realidad como punto de partida para el análisis .....	46

c) La influencia de los procesos económicos .....	47
d) El aporte de nuestro proceso histórico .....	48
e) Una interpretación en torno de la interpretación constitucional .....	50
f) Las reservas mineras como factor de poder .....	53
g) El enfoque constitucional de la legislación sobre reservas .....	54
h) Las reservas mineras como legislación de "privilegios" .....	55
i) Alcance del dominio eminente en materia minera .....	57
j) El aval de la doctrina .....	58
k) Un valioso aporte jurisprudencial .....	59
l) Las reservas mineras importan el compromiso de un programa nacional de gobierno .....	60
ll) Conclusiones .....	62

CAPÍTULO II

**CONSTITUCIÓN Y PODER LEGISLATIVO**

§ 6. La defensa de los privilegios parlamentarios .....	65
a) La cuestión en el orden nacional .....	65
b) El tema en las constituciones provinciales .....	67
c) La normativización del arresto legislativo .....	70
d) Conclusiones .....	72
§ 7. ¿Tiene vigencia la reforma transitoria de la Constitución Nacional introducida por los gobiernos "de facto"? .....	73
a) El problema .....	73
b) Alcance de las reformas .....	74
1) Poder Legislativo .....	74
2) Poder Ejecutivo .....	74
3) Poder Judicial .....	75
4) Poderes Provinciales .....	75
5) Transitoriedad de la reforma .....	75



<i>c)</i> La suerte de las reformas "de facto" .....	75
1) Poder Legislativo .....	76
2) Poder Ejecutivo .....	76
3) Poder Judicial .....	77
<i>d)</i> Acerca del dualismo interpretativo y del dilema creado .....	77
<i>e)</i> Un remedio eficaz, pero tardío, para el problema planteado .....	78
<i>f)</i> Opciones posibles .....	79
a) No rigen las reformas .....	79
b) Sí rigen las reformas .....	79
<i>g)</i> Nuestra opinión .....	80
<i>h)</i> Conclusiones .....	81

## CAPÍTULO III

**CONSTITUCIÓN Y PODER ADMINISTRATIVO**

§ 8. Declaración administrativa del estado en comisión ...	83
<i>a)</i> Orígenes de la figura .....	83
<i>b)</i> Su implantación administrativa .....	85
1) El alcance asignado .....	85
2) Problema de la terminología .....	86
<i>c)</i> Legalidad del procedimiento .....	87
1) Método para su análisis .....	87
2) Declaración en comisión mediante decretos ....	88
3) Declaración en comisión mediante decretos leyes	89
4) ¿Pueden ampararse estas medidas en el orden público? .....	90
5) Suspensión de la estabilidad mediante leyes ..	91
<i>d)</i> Constitucionalidad de la estabilidad: su extensión	92
1) Los alcances del derecho al empleo .....	92
2) La racionalización administrativa .....	93
3) La protección legal contra el "estado en comisión"	94

4) La operatividad .....	94
5) Alcance de la estabilidad .....	96
e) Conclusiones .....	97
§ 9. Constitucionalidad y alcance de la estabilidad del empleado público .....	99
a) Un fallo ejemplar .....	99
b) Concepto .....	101
c) La incorporación constitucional .....	102
d) Empleados comprendidos .....	103
e) Funcionarios y empleados .....	106
f) Operatividad del precepto .....	108
g) Derecho subjetivo o interés legítimo .....	111
h) Estabilidad propia o impropia .....	112
i) Estabilidad y racionalización administrativa .....	114
j) Suspensión de la estabilidad por ley .....	115
§ 10. Declaración de prescindibilidad .....	117
a) Antecedentes y fundamentos .....	117
b) Supresión del cargo .....	118
c) Ponderación de aptitudes personales .....	119
d) Reorganización o mejor desenvolvimiento del servicio .....	121
e) Conclusiones .....	122
§ 11. Acerca de la constitucionalidad y alcance de las leyes de prescindibilidad .....	122
a) La espada de Damocles .....	123
b) La ley de prescindibilidad 20.549 .....	123
c) Diferencias con la ley anterior 17.343 .....	125
d) El estado de la jurisprudencia sobre la materia ...	127
e) Acerca de la constitucionalidad del régimen de prescindibilidad .....	128
f) A modo de conclusión .....	129
g) La ley de prescindibilidad 21.274 .....	130
h) La constitucionalidad del régimen de prescindibilidad .....	131

§ 11-A. Prescindibilidad, Constitución y racionalidad administrativa .....	134
a) Introducción .....	134
b) La tacha de inconstitucionalidad .....	134
c) Acerca de la idoneidad o ponderación de las aptitudes personales .....	136
d) Acotación final .....	138

## CAPÍTULO IV

## CONSTITUCIÓN Y PODER JUDICIAL

§ 12. Enjuiciamiento de miembros de superiores tribunales de provincia .....	141
a) El problema .....	141
b) Los antecedentes .....	142
c) Los ensayos provinciales .....	143
1) Tribunales regionales .....	144
2) Tribunales dependientes .....	145
d) Crítica a los tribunales dependientes .....	146
1) Los antecedentes ignorados .....	146
2) Las pautas estatutarias violadas .....	148
e) La inconstitucionalidad de los tribunales dependientes .....	149
f) Declaración de la inconstitucionalidad .....	150
g) Acerca de la tipología posible .....	151
h) Conclusiones .....	153
§ 13. Facultades colegislativas del Poder Judicial .....	154
a) El tema ante una posible reforma constitucional ..	154
b) El derecho de iniciativa de la ley .....	155
c) Las razones para negar el ejercicio de esta prerrogativa .....	156
d) Las razones para concederla .....	157
e) El desconocimiento de la prerrogativa como afectación del sistema republicano .....	158

<i>f)</i> Los precedentes en el derecho público provincial	159
<i>g)</i> Los precedentes de las constituciones en América Latina	160
<i>h)</i> Acerca del uso de la prerrogativa	161
<i>a)</i> Chaco	161
<i>b)</i> La Rioja	161
<i>c)</i> Neuquén	162
<i>i)</i> Alcance de las facultades reconocidas	162
1) Clase de leyes	162
2) Materia de presupuesto	162
3) Participación de miembros	162
<i>j)</i> Las posibilidades dentro de la Constitución Nacional: nuestra opinión	163
<i>k)</i> Precisión de la terminología	165
<i>l)</i> Conclusiones	166
§ 14. El ejercicio de la docencia por parte de los jueces	167
<i>a)</i> El problema	168
<i>b)</i> El tema dentro de la Constitución: su enfoque	169
<i>c)</i> Crítica a los argumentos que admiten la compatibilidad	170
<i>d)</i> La especial característica de la docencia primaria y secundaria	174
<i>e)</i> ¿Es conveniente el ejercicio de la docencia por parte de los jueces?	175
<i>f)</i> Conclusiones	177

CAPÍTULO V

**CONSTITUCIONALIDAD  
Y REFORMA CONSTITUCIONAL**

§ 15. Control de oficio de la constitucionalidad	179
<i>a)</i> Declaración de inconstitucionalidad	179
1) La oficiosidad	179
2) El estado de la doctrina y de la jurisprudencia	180

b) La Corte Suprema y el control jurisdiccional . . . . .	183
1) El criterio limitativo de la Corte . . . . .	183
2) Excepciones a la negativa del control de oficio . . . . .	184
3) Críticas a la tesis restrictiva de la Corte . . . . .	185
1º) Presunción de validez de los actos estatales . . . . .	186
2º) Limitación de las facultades judiciales . . . . .	186
3º) Observación genérica sobre el criterio administrativo . . . . .	188
c) Apertura hacia la consagración del control de oficio . . . . .	190
1) La cuestión en los Códigos Procesales . . . . .	190
2) Valor de los precedentes citados . . . . .	191
d) Propuestas inmediatas para la ampliación del control jurisdiccional . . . . .	192
1) Las situaciones intermedias . . . . .	192
a) Supuesto en que se ponga en duda la jurisdicción del tribunal . . . . .	193
b) Supuestos de jurisprudencia del mismo tribunal en causa idéntica . . . . .	193
c) Supuesto de inconstitucionalidad manifiesta . . . . .	195
d) Supuesto de arbitrariedad por implicancia de la norma inconstitucional . . . . .	196
e) Supuesto de inconstitucionalidad no planteada, pero resultante de la sustentación de la reclamación en la Constitución . . . . .	197
2) Advertencia sobre las propuestas formuladas . . . . .	198
e) Control jurisdiccional y deber judicial . . . . .	198
1) La cuestión de inconstitucionalidad ¿es de hecho o de derecho? . . . . .	199
2) El control de constitucionalidad como expresión de justicia . . . . .	200
f) Conclusiones . . . . .	202
g) Acotaciones para actualizar el tema . . . . .	203
§ 16. El gobierno de representación frente a una futura reforma constitucional . . . . .	204
a) El ocaso de la "democracia gobernada" . . . . .	204

b) La cuestión social y la cuestión política .....	207
c) Los elementos presupuestos para el análisis .....	208
1) Los partidos políticos .....	209
2) La pianificación .....	209
3) Los grupos de presión .....	210
4) El pueblo gobernado .....	211
5) La participación .....	211
d) La propuesta: exposición .....	212
1) Constitucionalización de los partidos políticos ..	212
2) La ley programática .....	213
3) La acción política de control de fidelidad .....	214
4) La Corte Constitucional .....	215
e) El referéndum .....	216
f) Los grupos de presión .....	217
g) Conclusión .....	218

CAPÍTULO VI

**CONSTITUCIÓN Y LIBERTAD DE PRENSA**

§ 17. Secreto de las fuentes de información. ¿Sólo constituye una norma ética? .....	219
a) Justificaciones para el comentario .....	219
b) El caso y sus antecedentes .....	220
c) El pronunciamiento .....	221
d) Observaciones críticas .....	222
1) Libertad de prensa y reglamentación .....	222
2) Códigos Procesales y amparo del secreto .....	224
3) Acerca del carácter exclusivamente ético del secreto de las fuentes .....	225
e) Conclusiones .....	226

## CAPÍTULO VII

**CONSTITUCIÓN Y CUESTIONES PROCESALES**

§ 18.	Inconstitucionalidad del sobreseimiento por inactividad del querellante .....	227
	a) Importancia del fallo .....	227
	b) El fallo de 1951 y la doctrina coincidente .....	228
	c) La doctrina adversa .....	229
	d) La réplica .....	230
	e) Conclusiones .....	231
§ 19.	Constitucionalidad e importancia de la pérdida automática de la jurisdicción .....	232
	a) Antecedentes y finalidad del instituto .....	232
	b) Las variantes legislativas .....	233
	c) El fallo comentado .....	233
	d) Acerca del término "automáticamente" .....	235
	e) La suplantación de la ley aplicable .....	236
	f) Las pretendidas razones de inconstitucionalidad ..	236
	g) Acotaciones marginales para actualizar el tema ...	238
	<i>Bibliografía</i> .....	241